

Број: 2019-181073/8
Београд, 26.12.2019. године

ОБАВЕШТЕЊЕ БРОЈ 1

Предмет: Додатно појашњење везана за јавну набавку- Радови на санацији влаге и мокрих чворова у више објеката Предузећа, Инвестициони радови на објектима Предузећа - ТКЦ Катићева 14-18, у отвореном поступку, број ЈН: 291/2019

Поштовани, обавештавамо Вас да је у року утврђеном чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама, пристигло следеће питање:

Питање број 1: Сагласно члану 63. став 2 Закона о јавним набавкама, као заинтересовано лице у предметном поступку јавне набавке, указујемо Наручиоцу на следеће уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији:

Наручилац је у конкурсној документацији као додатни услов из члана 76. Закона, захтева поред осталог, захтева достављање копије важеће Полисе осигурања од професионалне одговорности за штету учињену другој страни, односно трећем лицу (професионална одговорност), при чему се Наручилац позива на Закон о планирању и изградњи (*"Sl. glasnik RS", br. 72/2009, 81/2009 - ispr., 64/2010 - odluka US, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - odluka US, 50/2013 - odluka US, 98/2013 - odluka US, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 i 37/2019 - dr. zakon*) који гласи:

„Члан 129а Привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, које обавља послове израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу. Ближе услове обавезног осигурања из става 1. овог члана прописује министар надлежан за послове грађевинарства.“

И *Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности ("Сл. гласник РС", бр. 40/2015 - даље: Правилник)* ступио је на снагу 8. маја 2015. године.

Члан 1

Овим правилником ближе се уређују услови осигурања од професионалне одговорности привредног друштва, односно другог правног лица или предузетника које обавља послове израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу.

Члан 2

Привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које обавља послове израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, **мора бити осигурано од одговорности за штету приликом пружања професионалних услуга коју може имати друга страна, односно треће лице у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.**

Члан 3

Лице односно предузетник из члана 2. овог правилника (у даљем тексту Уговарач) осигурање од професионалне одговорности обезбеђује закључењем уговора о осигурању од професионалне одговорности (у даљем тексту: Уговор), са друштвом регистрованим за ову врсту осигурања.

Уговором се ближе уређују међусобна права и обавезе, као и поступање у случају наплате штете у сваком појединачном осигураном случају.

Члан 4

Осигурањем од професионалне одговорности, у смислу овог правилника, сматра се заштита од последица стручне грешке која настане током обављања послова за које је Уговарач регистрован.

Члан 5

Под стручном грешком, у смислу овог правилника, подразумева се грешка која настане у току реализације уговора које је Уговарач закључио за послове израде и контроле техничке документације, односно извођења радова, вршења стручног надзора или техничког прегледа, која представља кршење или одступање од постојећих правила струке, утврђених професионалним стандардима за сваку професију појединачно, односно неизвршење и непоступање са пажњом доброг стручњака, за коју је Уговарач одговоран, у складу са законом.

Члан 6

Сума осигурања је највећи износ одштете која се исплаћује уколико наступи осигурани случај.

Сума осигурања коју Уговарач мора обавезно обезбедити Уговором, износи минимално:

- 1) 15.000 Еура у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, за предузетнике;
- 2) 50.000 Еура у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, за привредна друштва, односно друга правна лица.

У складу са горе изнетим, Наручилац је повредио одредбе Правилника. Предмет ове јавне набавке је извођење радова, јасно је да је полиса осигурања обавезна и односи се на уговорене послове, јер се у члану 4. и 5. Правилника наводи да се полиса односи на грешку која настане у току реализације уговора које је Уговарач закључио за послове извођења радова.

1. Дакле није јасно зашто Наручилац тражи да му се достави полиса осигурања у оквиру понуде? кад је логично да полису достави изабрани понуђач у року који одреди Наручилац, након закључења уговора?

На овај начин Наручилац излаже сувишном и непотребном трошку потенцијалне понуђаче јер није логично да се доставља полиса осигурања за посао који није уговорен. Овај захтев није у ни у складу са Закон о јавним набавкама и то:

- Начело ефикасности и економичности члан 9. став 2, који гласи: „Наручилац је дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.“

Дакле сви трошкови који настану приликом припреме понуде понуђачи ће унапред обрачунати Наручиоцу и укалкулисати у својој понуди, тако да ће на крају наведене непотребне трошкове платити Наручилац, што није економично!

- са чланом 76. став 6, „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

Захтевање полисе у поступку спровођења јавне набавке није у логичкој вези са обезбеђењем реализације уговора, јер полиса треба да се односи само за изабраног понуђача.

- чланом 77. став 8. Закона о јавним набавкама који гласи „Наручилац је дужан да приликом одређивања доказа којима се доказује испуњеност услова, води рачуна о трошковима прибављања тих доказа, односно да трошкови прибављања доказа не буду несразмерни процењеној вредности јавне набавке“.

Напомињемо такође да је на основу члана 61. став 1. Закона о јавним набавкама Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

У складу са наведеним позивамо Наручиоца да отклоне уочене недостатке и измени конкурсну документацију у наведеном делу.

Одговор на питање број 1: Наручилац остаје при захтеваном из предметне конкурсне документације.

Наручилац је у конкурсној документацији тражио Полису осигурања понуђача од одговорности за штету учињену другој страни, односно трећем лицу (професионална одговорност) у складу са чланом 129а Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“ 72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19).

Као доказ за испуњење тог захтева, Наручилац је навео да је понуђач дужан да достави копију **важеће полисе** осигурања од професионалне одговорности, што је, као обавеза прописано чланом 129а Закона о планирању и изградњи: „Привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, које обавља послове израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу“.

Правилником о условима осигурања од професионалне одговорности („Службени гласник РС“ 40/15), прописане су, између осталог, минималне суме осигурања, као износ одштете која се исплаћује уколико наступи осигурани случај, а коју уговарач осигурања мора обавезно обезбедити уговором, и то минимално:

- 1) 15.000 Еура у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, за предузетнике;
- 2) 50.000 Еура у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, за привредна друштва, односно друга правна лица.

Из изнетог произилази да није потребно да заинтересована лица имају закључен конкретан уговор о извођењу радова ради прибављања те полисе, јер је чланом 6. Правилника дефинисан минимални ниво обештећења, а што не ограничава уговарача осигурања тј. овде заинтересованог лица да обезбеди и већу суму осигурања, тј. већи ниво обештећења, уколико он сматра да је то оправдано.

Дакле, потенцијални понуђачи који обављају послове израде и контроле техничке документације, односно који су извођачи радова, вршиоци стручног надзора или техничког прегледа, морају бити осигурани од одговорности за штету коју могу причинити другој страни, односно трећем лицу. У вези са тим, Конкурсном документацијом је тражено да Наручиоцу доставе копију **важеће полисе** осигурања од професионалне одговорности у складу са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и Правилником, а која гласи најмање на прописану суму осигурања, што је законска обавеза субјеката на које се тај закон односи, а не захтев Наручиоца за конкретан правни посао.

Напомена: Обавештење број 1 је објављено на Порталу јавних набавки управе за јавне набавке и на интернет страни Наручиоца www.posta.rs.

С поштовањем,

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ 291/2019**


Вера Радовановић

Вера Радовановић