

Број: 2019-211306/241

Датум: 11.06.2021. године

На основу члана 40. Статута Јавног предузећа "Пошта Србије", Београд ("Службени ПТТ-гласник", број 1094/17 и 1261/19) и члана 239. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 91/19) сагласно члану 109. ст. 1, 2. и 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), доносим

ОДЛУКУ о обустави поступка јавне набавке

1. Обуставља се отворени поступак јавне набавке добара: Мопеди и мотоцикли/одржавање возила у гарантном року, обликован по партијама, (Партија 1.– Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року), бр. ЈН: 385/2019, а сагласно Извештају о измени Извештаја о стручној оцени понуда број 2019-211306/121 од 14.07.2020. године, број 2019-211306/209 од 29.12.2020. године, Допуни Извештаја о измени Извештаја о стручној оцени понуда број 2019-211306/121 од 14.07.2020. године, број 2019-211306/209 од 29.12.2020. године, број 2019-211306/240 од 20.05.2021. године и Изјашњењу Функције поштанске мреже, број 2021-58921/3 од 13.05.2021. године.

2. Одлуку о обустави поступка јавне набавке објавити у року од 3 (три) дана, од дана доношења, на Порталу јавних набавки и интернет страници www.posta.rs.

3. Обавештење о обустави поступка објавити у року од 5 (пет) дана, од дана коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, на Порталу јавних набавки и интернет страници www.posta.rs.

4. Одлука о измени Одлуке о додели уговора број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, број 2019-211306/211 од 04.01.2021. године ставља се ван снаге.

Образложење

Јавно предузеће "Пошта Србије", Београд, Таковска број 2, донело је Одлуку, број 2019-211306/1 од 30.12.2019. године, о покретању отвореног поступка јавне набавке број ЈН: 385/2019.

Предмет јавне набавке су добра – Мопеди и мотоцикли/Одржавање возила у гарантном року, обликован по партијама, (Партија 1.– Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року, Партија 2.–Мопед за коришћење у руралним срединама/Одржавање возила у гарантном року и Партија 3.– Мотоцикл/Одржавање возила у гарантном року), бр. ЈН: 385/2019, назив и ознака из општег речника набавке: Мопеди – 34421000-7; Услуге поправки и одржавања моторних возила и припадајуће опреме – 50110000-9, процењене вредности 145.355.100,00 динара без ПДВ-а, по партијама:

Партија 1 – Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року – 116.917.200,00 динара без ПДВ-а;

Партија 2 – Мопед за коришћење у руралним срединама/Одржавање возила у гарантном року – 17.110.500,00 динара без ПДВ-а;

Партија 3 – Мотоцикл/Одржавање возила у гарантном року – 11.327.400,00 динара без ПДВ-а.

Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд, Таковска број 2, донело је Одлуку о додели уговора за јавну набавку: Мопеди и мотоцикли/Одржавање возила у гарантном року, обликоване по

партијама, број ЈН:385/2019, број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, којом је уговор за партију 1. - Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року, доделило понуђачу: DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK, Нови Сад - град, Ветерник, Новосадски Пут 150, на коју је благовремено, дана 28.07.2020. године поднет Захтев за заштиту права, број 4126-620/15 од 27.07.2020. године, заведен код Наручиоца под бројем 2019-211306/149 од 28.07.2020. године и допуна Захтева за заштиту права број 4126-620/17 од 05.08.2020. године, заведена код Наручиоца под бројем 2019-211306/161 од 06.08.2020. године (у даљем тексту: Захтев), од стране групе понуђача коју чине: PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU I INŽENJERING TELETRADE DOO BEOGRAD (VRAČAR), Београд-Врачар, Молерова 17 и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE MOTORING DOO BEOGRAD (VRAČAR), Молерова 17, Спрат 6, Стан 18 (у даљем тексту: Подносилац захтева).

Одлучујући по наведеном Захтеву, Наручилац је, дана 11.08.2020. године, доставио Одговор Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки који је заведен код Наручиоца под бројем 2019-211306/165 од 11.08.2020. године и проследио комплетну документацију из поступка јавне набавке Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на даљу надлежност.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) је дана 16.10.2020. године донела Решење број 4-00-683/2020 (у даљем тексту: Решење) којим се усваја захтев за заштиту права подносиоца захтева као основан и делимично поништава поступак јавне набавке Мопеди и мотоцикли/Одржавање возила у гарантном року, обликоване по партијама, за Партију 1, број ЈН:385/2019 и то у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора за Партију 1, које је код Наручиоца заведено под бројем 2019-211306/186 дана 10.12.2020. године.

Поступајући по наведеном Решењу, Комисија за јавну набавку је поновила фазу стручне оцене понуда за Партију 1 - Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року.

На основу Позива за подношење понуда, број 2019-211306/8 од 14.01.2020.године, Конкурсној документацији, објављеним на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца дана 14.01.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, дана 20.01.2020.године, Обавештења о продужењу рока за достављање понуда, објављеним на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца дана 11.05.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 18.05.2020. године, Обавештења о продужењу рока за достављање понуда, објављеним на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца дана 22.05.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 29.05.2020. године и Обавештења о продужењу рока за достављање понуда, објављеним на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца дана 28.05.2020. године, понуде су благовремено поднели следећи понуђачи:

-DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK, Нови Сад - град, Ветерник, Новосадски Пут 150, матични број 20907541, ПИБ 107972499, 100134507 (за партију 1 у укупној вредности од 116.635.200,00 динара без ПДВ-а, за партију 2 у укупној вредности од 20.111.000,00 динара без ПДВ-а и за партију 3 у укупној вредности од 11.156.300,00 динара без ПДВ-а).

Увидом у јавни регистар понуђача – предузетника и правних лица, утврђено је да је понуђач DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK, регистрован у наведеном регистру, те сходно члану 78. став 5. Закона није био дужан да приликом подношења понуде докаже испуњеност обавезних услова.

-PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE P.G.S. MOTORI DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), Београд-Нови Београд, Владимира Поповића 48а, матични број 20603461, ПИБ 106447451 (за партију 1 у укупној вредности од 197.970.870,00 динара без ПДВ-а).

Увидом у јавни регистар понуђача – предузетника и правних лица, утврђено је да је понуђач PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE P.G.S. MOTORI DOO (NOVI BEOGRAD), регистрован у наведеном регистру, те сходно члану 78. став 5. Закона није био дужан да приликом подношења понуде докаже испуњеност обавезних услова.

-Група понуђача коју чине: PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU I INŽENJERING TELETRADE DOO BEOGRAD (VRAČAR), Београд-Врачар, Молерова 17, матични број 07893922, ПИБ 100279910 и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE MOTORING DOO BEOGRAD (VRAČAR), Молерова 17, Спрат 6, Стан 18, матични број: 20277661, ПИБ: 104959527 (за партију 1 у укупној вредности од 101.238.000,00 динара без ПДВ-а).

Увидом у јавни регистар понуђача – предузетника и правних лица, утврђено је да су понуђачи PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU I INŽENJERING TELETRADE DOO BEOGRAD (VRAČAR) и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE MOTORING DOO BEOGRAD (VRAČAR), регистровани у наведеном регистру, те сходно члану 78. став 5. Закона нису били дужни да приликом подношења понуде докажу испуњеност обавезних услова.

Приликом прегледа и стручне оцене понуда, уочена је рачунска грешка у понуди понуђача PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE P.G.S. MOTORI DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD). Наведеном понуђачу је дана 08.06.2020. године упућен Захтев за сагласност за исправку рачунске грешке, број 2019-211306/76 од 08.06.2020. године, у делу Обрасца понуде за партију 1и то: - за ставку под редним бројем 2, у колони „Укупна цена без ПДВ-а“ уписан је износ 25.154.870,00 динара без ПДВ-а, а исправно је 25.154.869,812 динара без ПДВ-а. Сагласно члану 93. став 4. Закона, исти је благовремено, у остављеном року од 2 (два) дана, доставио Сагласност за исправку уочене рачунске грешке, заведену под бројем 2019-211306/86 од 11.06.2020. године.

Приликом прегледа и стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је понуђачу PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE P.G.S. MOTORI DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD) дана 11.12.2020. године упутила Захтев за продужење рока важења понуде и средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде (ЈН: 385/2019), број 2019-211306/191.

Имајући у виду да понуђач PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE P.G.S. MOTORI DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD) није прихватио предметни Захтев, односно да није продужио рок важења меница и није доставио ново менично овлашћење у складу са продужењем рока важења менице за озбиљност понуде, понуду наведеног понуђача Комисија није узела у даље разматрање.

-Понуђач DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK није доставио измењену страну обрасца понуде, а како је достављен модел уговора у складу са I Изменом конкурсне документације за предметну јавну набавку, број 2019-211306/35 од 11.05.2020. године, исто се не сматра битним недостатком.

- Група понуђача PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU I INŽENJERING TELETRADE DOO BEOGRAD (VRAČAR) и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE MOTORING DOO BEOGRAD (VRAČAR), није доставила документ захтеван Одељком 4, поделељак 4.2, тачка 5, став 4, Структура понуђене цене, која обавезно мора да садржи цену средства које се набавља и цену редовних сервиса током периода важења гаранције али како је Комисија из Обрасца понуде и Обрасца структуре цене утврдила садржај понуде исти се сматра небитним недостатком. Такође, није доставила Потврду из поделељка 4.5.1, Конкурсне документације која мора бити попуњена, оверена и потписана од стране овлашћеног лица Купца / Наручиоца предметних мопеда и/или мотоцикала коме је понуђач испоручио исте у уговореном року и квалитету и за које није било рекламација за отклањање недостатака који су се испојили током експлоатације возила, а како је доставио три уговора које је група понуђача закључила са Наручиоцем (Уговор о купопродаји партија 1, број 2017-90979/86 од 01.02.2018. године, Уговор о купопродаји партија 2, број 2017-90979/87 од 01.02.2018. године и Уговор о купопродаји партија 3, број 2017-90979/88 од 01.02.2018. године), а који су за предмет имали купопродају мопеда, исто се сматра небитним недостатком. Такође је утврђено да понуда наведене групе понуђача садржи Фактуру са датумом 30.08.2018. године из које се види да је Наручиоцу, као Купцу, испоручено 374 добара, као и Фактуру са датумом од 30.08.2018. године према којој је Наручиоцу испоручено 5 добара. С тим у вези, а у складу са инструкцијама Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, датим у Решењу, број 4-00-683/2020 од 16.10.2020. године, заведеним код Наручиоца под бројем, 2019-211306/186 од 10.12.2020. године, исто се не сматра битним недостатком.

Након извршеног прегледа и стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је одбила понуду групе понуђача коју чине: PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU I INŽENJERING TELETRADE DOO BEOGRAD (VRAČAR) и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE MOTORING DOO BEOGRAD (VRAČAR),

као неприхватљиву јер је неодговарајућа и садржи битан недостатак за партију 1, и то што је увидом у достављени Образац 3. Техничке карактеристике (страна 4 од 99 Конкурсне документације) утврђено да понуђено возило не задовољава следеће техничке карактеристике:

- димензија задњег точка од минимално 12", а максимално 15" (Образац 3. Техничке карактеристике страна 5 од 99 Конкурсне документације, тачка 8. став 2.),
- предњи носач пртљага (Образац 3. Техничке карактеристике страна 5 од 99 Конкурсне документације, тачка 19.),
- Торба за транспорт терета (Образац 3. Техничке карактеристике страна 6 од 99 Конкурсне документације, тачка 21.).

На основу визуелног прегледа узорка утврђено је да возило не испуњава захтеве набавке, што је у складу са наведеним недостацима из Обрасца 3. Техничке карактеристике (страна 4 од 99 Конкурсне документације), али како је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки констатовала да конкурсном документацијом није било предвиђено да ће се визуелним прегледом узорака и њиховим мерењем оцењивати техничке карактеристике, резултати визуелног прегледа нису узети у обзир приликом оцене захтеваних техничких карактеристика понуђеног возила.

Понуђач је доставио каталог на основу којег је потврђено да понуђено возило не испуњава захтеване техничке карактеристике, али како је конкурсном документацијом предвиђено да се каталог (проспект) сматра документом информативног карактера и да се њиме не може потврдити испуњеност неке од захтеваних техничких карактеристика, већ служи за ближе одређење неких техничких карактеристика и изгледа возила, исти није коришћен за оцену понуда.

Након прегледа и стручне оцене поднетих понуда, Комисија за јавну набавку констатује да је за партију 1 - Мопед за коришћење у урбаним срединама/Одржавање возила у гарантном року, прихватљиву понуду, поднео понуђач:

- DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK, у укупном износу од 116.635.200,00 динара без ПДВ-а и понуђеним гарантним роком од 3 године.

Комисија за јавну набавку оценила је поднету понуду применом критеријума за оцењивање понуда „економски најповољнија понуда“ по партији која се утврђује на следећи начин:

- најнижа понуђена цена возила изражена у динарима (РСД). Максимални број пондера по критеријуму најниже понуђене цене је 90 (деведесет),

- понуђени гарантни рок изражен у годинама (год). Максимални број пондера по критеријуму највећег понуђеног гарантног рока је 10 (десет).

Укупни максимални збир пондера је 100 (сто).

- Критеријум најниже понуђене цене:

Најнижа понуђена цена возила износи 90 пондера.

За остале понуђене вредности број пондера се рачуна према формули:

Број пондера = (најмања понуђена цена возила / понуђена цена возила) x максималан број пондера (90)

- Критеријум понуђени гарантни рок:

Највећи понуђени гарантни рок износи 10 пондера

За остале понуђене вредности број пондера се рачуна према формули:

Број пондера = (понуђени гарантни рок / највећи понуђени гарантни рок) x максималан број пондера (10)

Напомена: Број пондера за минимално захтевано трајање гаранције (3 године) износи „0“ (нула). За све понуђене вредности гарантног рока веће од минимално захтеваног гарантног рока, примењује се наведена формула за израчунавање броја пондера.

На основу спроведеног оцењивања поднете понуде, Комисија за јавну набавку је утврдила збир пондера на следећи начин:

- DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK остварио је 90,00 пондера на понуђену цену, док је за гарантни рок остварио 0 пондера. Укупан остварени број пондера износи 90,00.

Комисија за јавну набавку, полазећи од тога да је понуђач: DOO KYMCO SHOP ZA TRGOVINU I USLUGE VETERNIK, Нови Сад - град, Ветерник, Новосадски Пут 150, у предметном поступку јавне набавке, поднео прихватљиву понуду, је предложила да се уговор о јавној набавци Мопеди и мотоцикли/Одржавање возила у гарантном року, обликованој по партијама, бр. ЈН: 385/2019, за партију 1, додели наведеном понуђачу у укупном износу од 116.635.200,00 динара без ПДВ-а, доношењем Одлуке о измени Одлуке о додели уговора.

Из изнетих разлога, сагласно члану 108. став 1. Закона одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Комисија за јавну набавку предложила је да се на основу члана 108. став 1. Закона, уговор о јавној набавци Мопеди и мотоцикли/Одржавање возила у гарантном року, обликованој по партијама, бр. ЈН: 385/2019, за партију 1, додели наведеном понуђачу у укупном износу од 116.635.200,00 динара без ПДВ-а, доношењем Одлуке о измени Одлуке о додели уговора.

Наручилац је дана 04.01.2021. године донео Одлуку о измени Одлуке о додели уговора број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, број 2019-211306/211 од 04.01.2021. године.

Предузеће за производњу и инжењеринг „Teletrade“ д.о.о. Београд, Молерова 17 (у даљем тексту: Подносилац захтева), поднело је Захтев за заштиту права који је заведен код Наручиоца под бројем 2019-211306/217 од 15.01.2021. године и допуну Захтева за заштиту права од 22.01.2021. године, заведену код Наручиоца под бројем 2019-211306/222 од 25.01.2021. године, на Одлуку о измени Одлуке о додели уговора број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, број 2019-211306/211 од 04.01.2021. године, објављеној на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.posta.rs дана 04.01.2021. године.

Одлучујући по наведеном Захтеву, Наручилац је, дана 29.01.2021. године, доставио Одговор Републичкој комисији, који је заведен код Наручиоца под бројем 2019-211306/224 од 28.01.2021. године и истој проследио комплетну документацију на даљу надлежност.

Републичка комисија је дана 12.02.2021. године донела Закључак, број 4-00-36/2021 (у даљем тексту: Закључак) којим се одбацује захтев за заштиту права подносиоца захтева, који је код Наручиоца заведен под бројем 2019-211306/234 од 05.04.2021. године.

Детаљном анализом комплетног поступка набавке и анализом пословања и предлогом мера за унапређење пословања, а узимајући у обзир објективне разлоге који се нису могли предвидети у време покретања поступка, констатовано је да је неопходно ставити ван снаге Одлуку о измени Одлуке о додели уговора број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, број 2019-211306/211 од 04.01.2021. године из следећих разлога:

У складу са новонасталим ванредним потребама на тржишту доставе изазване вирусом COVID-19, неопходно је поново детаљно преиспитати све параметре и сегменте, структуру и техничку спецификацију предмета набавке, а такође и предефинисати захтеве тако да буду у потпуности формулисани у складу са промењеним условима, домаћинским пословањем Предузећа и начелима економичности и ефикасности као и одредбама Закона.

Планирање буџетских средстава и анализа потребе и стања на тржишту за куповину мопеда и мотоцикала извршено је 2018. године, а поступак јавне набавке покренут је крајем 2019. године, позив је објављен у јануару 2020. године. Обзиром да се није могло предвидети време трајања предметног поступка, као и да ће се у предметном поступку набавке изаћи из рока предвиђеног за реализацију набавке, а да је од момента планирања предметне набавке до њене реализације прошло више од две године, за то време дошло је до промена на тржишту доставе изазаваних вирусом COVID-19 које су изазвале значајне промене у потребама наручиоца, као и потребе за предефинисањем стратегије обнове и експлоатације возила. Додела уговора у оваквим промењеним околностима би представљала неповољну куповину, чиме би се прекршило и начело ефикасности и економичности по коме је наручилац дужан да прибави добра одговарајућег квалитета, имајући у виду сврху, намену као и вредност јавне набавке.

То значи да наведеном куповином, Наручилац неће добити предмет набавке који ће у потпуности задовољити његову потребу и не остварује основни циљ набавке „вредност за новац“, а

то би у великој мери утицало на рад наручиоца, те сматра да би занемаривањем наведеног и даљом реализацијом набавке без додатних анализа наручилац поступио супротно принципима адекватног и рационалног трошења буџетских средстава.

У прилог наведеном иду и указивања понуђача, велики број питања и измене конкурсне документације, улагање захтева за заштиту права, указивања на нејасноће и непрецизности које се односе на дефинисање захтева, што захтева додатну анализу и разматрање свих околности, како би се избегле грешке и евентуално подношење захтева за заштиту права од стране потенцијалних понуђача.

Такође, у складу са дугорочним плановима Предузећа и предлогом мера за унапређење пословања неопходно је сачињавање нове свеобухватне техничке спецификације за предметна добра која подразумева комплексну анализу из домена ове области, узимајући у обзир природу предмета набавке, односно анализу техничко-експлоатационих карактеристика и свих специфичности као и знатно измењене услове на тржишту доставе и трошкове које би Предузеће имало у вези са употребом предмета набавке.

У складу са наведеним, Одлука о имени Одлуке о додели уговора број 2019-211306/123 од 15.07.2020. године, број 2019-211306/211 од 04.01.2021. године ставља се ван снаге.

Из изнетих разлога, сагласно члану 109. став 1. Закона, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

У складу са наведеним, а из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча, обуставља се поступак предметне јавне набавке, а све у складу са Изјашњењем Функције поштанске мреже број 2021-58921/3 од 13.05.2021. године и чланом 109. став 2. Закона.

На основу члана 109. став 3. Закона, одлуку о обустави поступка јавне набавке објавити, у року од 3 (три) дана од дана доношења, на Порталу јавних набавки и интернет страници www.posta.rs.

На основу члана 109. став 4. Закона, обавештење о обустави поступка објавити у року од 5 (пет) дана од дана коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници www.posta.rs.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке може се поднети Захтев за заштиту права Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, у року од десет дана од дана објављивања ове одлуке на Порталу јавних набавки.

ВРШИЛАЦ ДУЖНОСТИ ДИРЕКТОРА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ПОШТА
СРБИЈЕ“, БЕОГРАД



Зоран Борђевић